

UNIVERSIDADE FEDERAL DE PELOTAS

Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais  
Mestrado



Dissertação

**Do Fome Zero ao Bolsa Família: da emancipação ao assistencialismo?**

**Barby de Bittencourt Martins**

Pelotas, 2011.

**BARBY DE BITTENCOURT MARTINS**

**Do Fome Zero ao Bolsa Família: da emancipação ao assistencialismo?**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da Universidade Federal de Pelotas, como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre em Ciências Sociais.

Orientador: Professor William Héctor Gómez Soto

PELOTAS, 2011.

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação:  
Bibliotecária Daiane Schramm – CRB-10/1881**

M379d Martins, Barby de Bittencourt

Do Fome Zero ao Bolsa Família: da emancipação ao assistencialismo? / Barby de Bittencourt Martins; Orientador : William Héctor Gómez Soto. – Pelotas, 2011.

109f.

Dissertação (Mestrado em Ciências Sociais) – Instituto de Sociologia e Política. Universidade Federal de Pelotas.

1. Programa Bolsa Família. 2. Programa Fome Zero. 3. Pobreza. 4. Políticas Sociais. 5. Governo Lula (2003-2010). I. Soto, William Héctor Gómez, orient. II. Título.

CDD 320

## **BANCA EXAMINADORA:**

Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> Anne Marie Theresse Georgette Emilia Wautier

Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> Beatriz Loner

Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> Rosangela Marione Schulz

Prof. Dr. William Héctor Gómez Soto

*Aos meus pais.*

## AGRADECIMENTOS

---

Agradeço a todos que marcaram presença ao longo do caminho que percorri para chegar a este momento. Não aponto nomes, pois poderia incorrer no esquecimento e assim cometer uma gafe juntos às pessoas que me são queridas. Porém, há três pessoas que foram fundamentais na minha trajetória e merecem destaque.

Agradeço ao meu orientador, querido William, toda a compreensão e apoio que me fora dado nesse período. Ele acompanha-me desde a graduação e não mediu esforços para ajudar-me.

E, por fim, agradeço aos meus amados pais. Maria Rosa de Bittencourt Martins e Paulo Renato Ferreira Martins são exemplos de mãe e pai, bem como representam o alicerce para a construção deste caminho que percorri e continuarei percorrendo. Obrigado por tudo!

## RESUMO

---

MARTINS, Barby de Bittencourt. **Do Fome Zero ao Bolsa Família: da emancipação ao assistencialismo?** 2011. 109f. Dissertação (Mestrado) - Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais. Universidade Federal de Pelotas, Pelotas.

Com a ascensão de Luis Inácio Lula da Silva à presidência do Brasil, o país presenciou uma mudança no que se refere às políticas sociais. Seu governo inicia apostando em um programa de dimensões elevadas onde continha políticas localizadas, assim como políticas estruturantes para combater a fome no Brasil. De modo geral, o programa Fome Zero – assim denominado – trazia a idéia de promover mudanças em vários aspectos na sociedade a fim de interromper o ciclo da pobreza e, dessa forma, eliminar a fome no Brasil. O programa representava a bandeira social do governo na luta contra a pobreza. Contudo, com o tempo, o programa foi sendo deixado de lado pelos governantes e, em seu lugar, o programa Bolsa Família – um programa de transferência de renda condicionada – começa a ser o centro das atenções governamentais. Críticos apontam nisso uma falha do governo, pois se deixa de investir em um programa de perfil emancipatório para investir-se em um programa de perfil assistencialista. Dessa maneira, surge a necessidade de discutir sobre essa questão para apreender o perfil dessas políticas. Será que se transitou de uma política emancipatória ao assistencialismo?

Palavras-chave: Programa Bolsa Família. Programa Fome Zero. Pobreza. Políticas Sociais. Governo Lula (2003-2010).

## ABSTRACT

---

MARTINS, Barby de Bittencourt. **Do Fome Zero ao Bolsa Família: da emancipação ao assistencialismo?** 2011. 109f. Dissertação (Mestrado) - Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais. Universidade Federal de Pelotas, Pelotas.

As the moment Luis Inácio da Silva has rise to power in Brasil, the country witnessed to a change in social policies. President Lula's government soon began to implement the Zero Hunger Programme (Programa Fome Zero), a series of initiatives aimed at eliminating hunger in Brasil. This programme contained huge proportions and represented the social flag against the poverty. By the way, with time the programme lost attention and the Family Grant Programme (Programa Bolsa Família) became the centre of attention for the government. Besides, critics started to indicate that Family Grant is not such emancipative programme as Zero Hunger seems to be. Therefore the need to comprehend those programmes and discover their forms arises as a question point. That will be transitioned from a emancipative programme to a welfare one?

Keywords: Family Grant Programme. Zero Hunger Programme. Poverty. Social Policies. Lula's Government (2003-2010).

## LISTA DE FIGURAS

---

<b>Figura 1</b>	<b>Esquema de políticas de combate à insegurança alimentar.....</b>	<b>22</b>
<b>Figura 2</b>	<b>Eixos articuladores do Programa Fome Zero.....</b>	<b>23</b>
<b>Figura 3</b>	<b>Esquema das propostas do Projeto Fome Zero.....</b>	<b>29</b>

## LISTA DE TABELAS

---

<b>Tabela 1</b>	<b>Esquema de políticas de combate à insegurança alimentar .....</b>	<b>34</b>
<b>Tabela 2</b>	<b>Eixos articuladores do Programa Fome Zero .....</b>	<b>35</b>

## **LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS**

---

**BPC – Benefício de Prestação Continuada**

**CRAS – Centro de Referência de Assistência Social**

**IC – Instituto Cidadania**

**IDESE – Índice de Desenvolvimento Sócio-Econômico**

**IDH – Índice de Desenvolvimento Humano**

**LOAS – Lei Orgânica da Assistência Social**

**MDA – Ministério do Desenvolvimento Agrário**

**MDS – Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome**

**MESA – Ministério Extraordinário de Segurança Alimentar e Combate à Fome**

**ODM – Objetivos de Desenvolvimento Do Milênio**

**PAIF – Programa de Atenção Integral à Família**

**PBF – Programa Bolsa Família**

**PETI – Programa de Erradicação do Trabalho Infantil**

**PFZ – Programa Fome Zero**

**PGRM – Programa de Garantia de Renda Mínima**

**PNAD – Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio**

**PNUD – Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento**

**PTCR – Programas de Transferência Condicionada de Renda**

# SUMÁRIO

---

<b>I. INTRODUÇÃO</b>	<b>11</b>
<b>II. FOME ZERO: UM PROJETO DE NAÇÃO</b>	<b>19</b>
<b>III. BOLSA FAMÍLIA: A “MARCA” DE UM GOVERNO</b>	<b>31</b>
Focalização e condicionalidades	36
O Programa Bolsa Família como um Programa de Transferência Condicionada de Renda	39
O Bolsa Família e as desigualdades	41
<b>IV. POLÍTICAS SOCIAIS: ESTADO x CIDADANIA</b>	<b>46</b>
Política Social	46
O Estado de bem-estar social	52
<b>V. QUESTÃO SOCIAL E AS DESIGUALDADES</b>	<b>60</b>
A pobreza, a exclusão e as desigualdades sociais	63
<b>VI. DO FOME ZERO AO BOLSA FAMÍLIA</b>	<b>75</b>
Programa Fome Zero: algumas considerações	78
Programa Bolsa Família: algumas considerações	83
<b>VII. CONSIDERAÇÕES FINAIS</b>	<b>96</b>
<b>VIII. REFERÊNCIAS</b>	<b>104</b>